

**Рекомендации
Общественной палаты Российской Федерации
по итогам общественного обсуждения на тему
«О системных механизмах поддержки и развития всероссийского
дворового спортивного движения в 2022 году»**

24 ноября 2021 года

г. Москва

Общественной палатой Российской Федерации (далее – Общественная палата) по инициативе Комиссии Общественной палаты по физической культуре и популяризации здорового образа жизни проведено общественное обсуждение на тему «О системных механизмах поддержки и развития Всероссийского дворового спортивного движения в 2022 году» (далее – обсуждение, мероприятие, дискуссия).

В обсуждении приняли участие члены Общественной палаты, представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства спорта Российской Федерации, Министерства просвещения Российской Федерации, Общероссийской молодежной общественной организации «Ассоциация почетных граждан, наставников и талантливой молодежи», органов местного самоуправления, а также представители профессионального, экспертного и научного сообщества.

Участники мероприятия обсудили роль всероссийского дворового спортивного движения в развитии физической культуры и спорта, социализацию спорта как инструмента патриотического воспитания молодого поколения и популяризации здорового образа жизни, а также возможные механизмы дополнительного государственного стимулирования указанной отрасли для достижения национальных целей развития.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ) и национальному проекту «Демография» в целях осуществления прорывного развития Российской Федерации, увеличения

численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также раскрытия таланта каждого человека необходимо увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. В соответствии с Указом к 2030 году данный показатель должен достичь 70 процентов ¹.

Для достижения указанной цели Президентом Российской Федерации даны поручения по итогам заседаний Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, состоявшихся 27 марта 2019 года² и 6 октября 2020 года³, во исполнение которых Правительство Российской Федерации распоряжением от 24 ноября 2020 года № 3081-р утвердило Стратегию развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Стратегия).

Одним из принципов Стратегии является обеспечение равных возможностей для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, учебы и работы для всех категорий и групп граждан. В рамках приоритетного направления по совершенствованию здоровья и благополучия, а также по повышению уровня жизни населения Российской Федерации посредством занятий физической культурой и спортом в Стратегии предусматриваются развитие системы физкультурно-спортивных клубов по месту жительства и работы граждан, включая комплекс мер, направленных на стимулирование их создания и деятельности на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, а также повышение степени информированности и уровня знаний по вопросам физической культуры и спорта среди населения путем просветительской деятельности в организациях по месту жительства, учебы, работы и отдыха населения.

¹ <https://sportrbc.ru/news/5f16adf09a7947256502a467?ruid=uUjlA2GeFNe9ZYMGBBPvAg>

² Перечень поручений по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта (утвержден Президентом Российской Федерации 30 апреля 2019 года № Пр-759).

³ Перечень поручений по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта (утвержден Президентом Российской Федерации 30 октября 2020 года № Пр-1760).

Участники мероприятия отметили, что в Федеральном законе от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 329-ФЗ) содержится определение спортивных клубов, которые на основании статьи 19 Закона № 329-ФЗ могут создаваться юридическими и физическими лицами в виде физкультурно-спортивных клубов по месту жительства. По мнению участников, указанные спортивные клубы возможно отнести к одной из форм дворового спортивного движения, ключевым моментом в котором является именно социальная природа спорта, активное участие жителей в спортивной жизни каждого двора. Исходя из этого, участники полагают необходимым предусмотреть в Законе № 329-ФЗ такое понятие, как социальный спорт.

Учитывая важную роль таких клубов в развитии физической культуры и спорта, Министерство спорта Российской Федерации (далее – Минспорт России) ведет активную работу по поддержанию их деятельности. Приказом Минспорта России от 20 ноября 2020 года № 850 утверждено примерное положение о физкультурно-спортивном клубе по месту жительства, которое разработано в целях удовлетворения потребностей граждан соответствующего муниципального образования в поддержании и укреплении здоровья, физической реабилитации, а также проведении физкультурно-оздоровительного и спортивного досуга в процессе совместной общественно значимой деятельности в свободное время.

В целях практического применения данного положения определены четыре экспериментальные площадки в Тюменской и Новосибирской областях, Санкт-Петербурге, Чувашской Республике. В данных регионах были сформированы успешные дворовые спортивные команды, которые одержали победы на различных всероссийских соревнованиях, проведен конкурс лучших дворовых тренеров и инструкторов, оборудованы новые катки, футбольные поля,

площадки для игры в городки и другое. Указанные достижения были представлены на форуме «Здоровье нации – основа процветания России».⁴

В качестве мер государственной поддержки дворовой спортивной деятельности предусмотрена выдача грантов, осуществляемая по результатам конкурсного отбора. Так, в текущем году Общероссийская общественная физкультурно-спортивная организация «Всероссийская федерация школьного спорта» и Автономная некоммерческая организация «Лига школьного и дворового спорта» получили грантовую поддержку от Минспорта России для реализации проектов по дворовому футболу, волейболу, баскетболу, хоккею на валенках и прочее⁵.

Кроме того, Минспортом России была проведена работа по обобщению имеющегося успешного опыта развития дворового спорта, результаты которого направлены в субъекты Российской Федерации для внедрения и распространения на муниципальном уровне, а также размещены на официальном сайте Минспорта России в разделе «Лучшие практики».

Также в целях популяризации спортивного дворового движения создан сайт dvorsport.ru, на котором освещаются актуальные новости спортивной жизни дворов различных регионов, доступны учебные пособия по поддержанию здорового образа жизни, а также размещается информация о соревнованиях и иных спортивных мероприятиях. Для более широкого охвата целевой аудитории участники дискуссии считают необходимым привлечь в качестве информационного партнера государственные органы власти и средства массовой информации.

Однако, несмотря на все имеющиеся государственные инструменты стимулирования, развитие дворового спорта в нашей стране происходит неравномерно.

⁴<https://dvorsport.ru/%D0%B4%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9-%D1%81%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82-%D0%BF%D0%BE%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%8F%D1%82%D1%8C-%D0%BF%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%B4%D0%B8%D0%B3%D0%BC%D1%83-%D1%80%D0%B0/>

⁵ <https://minsport.gov.ru/press-centre/news/35970/>

По сообщениям участников мероприятия, в связи с нехваткой бюджетных средств значительное количество дворовых спортивных площадок находится в неудовлетворительном состоянии, либо они не оборудованы минимальным комплектом спортивного инвентаря. Достаточно распространённой проблемой является отсутствие условий для использования спортивных площадок людьми с ограниченными возможностями здоровья. Активно развивающаяся точечная застройка, в том числе на территории дворов, создает более сложные условия для оборудования полноценных и отвечающих всем установленным нормативам спортивных площадок.

В этой связи государством принимаются дополнительные меры по решению обозначенного вопроса.

В рамках реализации национального проекта «Спорт – норма жизни» субъектам Российской Федерации ежегодно предоставляются субсидии на приобретение оборудования для спортивных площадок. В июне 2021 года в Методические рекомендации по благоустройству общественных и дворовых территорий средствами спортивной и детской игровой инфраструктуры, утвержденные приказом Минстроя России № 897/пр, Минспорта России № 1128 от 27 декабря 2019 года, внесены дополнения в части планирования и оборудования спортивных площадок, предусматривающих возможность их использования для всех категорий граждан, включая людей с ограниченными возможностями здоровья.

Во исполнение перечня поручений по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, утвержденного Президентом Российской Федерации от 7 октября 2021 года № Пр-1919 (далее – Перечень поручений Президента), до 30 апреля 2022 года должен быть проработан вопрос привлечения организаций, управляющих многоквартирными домами, к модернизации, эксплуатации плоскостных спортивных сооружений, находящихся в шаговой доступности от таких домов, а также к оснащению этих сооружений современным спортивным оборудованием

и современным спортивным инвентарём, по результатам данной работы Президенту Российской Федерации будет представлен доклад.

В качестве дополнительного инструмента обеспечения спортивных площадок при новом строительстве жилых зданий участники обсуждения предложили рассмотреть возможность разработки методических рекомендаций, в которых будут закреплены универсальные параметры оборудования спортивных площадок, в том числе учитывающие климатические условия, доступность их использования для всех категорий населения и прочее.

Особую роль в развитии дворового спортивного движения, по мнению участников обсуждения, играет участие детей в спортивных объединениях, физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых мероприятиях. Увеличение количества молодого поколения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, позволяет реализовать программы патриотического воспитания и социализации, направленные на гармоничное развитие личности каждого ребёнка.

Для вовлечения большего количества молодого поколения в спорт и во исполнение Перечня поручений Президента Правительством Российской Федерации ведется работа по созданию и утверждению концепции развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года и плана мероприятий по ее реализации. Концепция будет содержать источники финансирования соответствующих мероприятий и целевые показатели, характеризующие развитие детско-юношеского спорта, в том числе адаптивной физической культуры и адаптивного спорта. Предусматривается создание круглогодичных центров детско-юношеского спорта в разных регионах страны (Калининградская область, Республика Крым, регионы Дальнего Востока), программа стимулирования кадров для работы в сельской местности и малых городах во внеурочное время, оснащение спортивных школ оборудованием российского производства и прочее⁶.

⁶ <https://minsport.gov.ru/press-centre/news/36621/>

В ходе мероприятия была подчеркнута актуальность Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО) при популяризации здорового образа жизни среди молодежи посредством сдачи нормативов ГТО (например, на базе университетов). По мнению участников дискуссии, указанную практику следует распространить и на территорию дворовых спортивных площадок.

Участники мероприятия отметили, что в данном случае также необходимо учесть повышенный интерес молодого поколения к экстремальным видам спорта, поэтому следует предусмотреть строительство на территории дворов таких объектов, как скейт-парки, воркауты и площадки для паркура. Размещение специально оборудованных площадок для такого вида занятий позволит снизить степень угрозы детского травматизма при использовании для названных экстремальных видов спорта обычных городских объектов инфраструктуры (лестницы, городские скульптуры и скверы, расположенные вблизи проезжей части).

Наряду с указанным участники отметили важность наличия общественного, дворового тренера или инструктора при занятии с детьми спортом на дворовой площадке. Принимая во внимание педагогическую составляющую в данной деятельности, правовой статус и требования к лицу, осуществляющему деятельность общественного, дворового инструктора, следует определить на государственном уровне посредством внесения соответствующих дополнений в Закон № 329-ФЗ.

Учитывая изложенное, участники обсуждения пришли к выводу о межведомственном характере рассматриваемых общественных отношений, что обуславливает необходимость использования системного подхода в вопросах создания и развития всероссийского спортивного дворового движения. В этой связи целесообразным представляется рассмотреть возможность закрепления необходимости формирования и развития всероссийского социально-спортивного дворового движения в рамках документов государственного стратегического планирования, что позволит проработать все вышеназванные

предложения на государственном уровне, законодательно урегулировать имеющиеся проблемы и обеспечить развитие такого значимого социального инструмента системой государственной поддержки.

При этом достижение вышеназванных задач возможно посредством объединения усилий не только государственных органов и органов местного самоуправления, но и общественных институтов и самих граждан непосредственно. В этой связи участники полагают целесообразным разработать четкую систему всероссийских региональных штабов спортивного дворового движения, создать ассоциацию дворовых видов спорта в качестве аналитических и организационных центров активности. Такое упорядочивание деятельности позволит разработать единую программу развития социального дворового спорта, определить конкретные цели и задачи, что в свою очередь даст возможность сформировать актуальную повестку необходимых мер и потребностей не только в развитии дворового спорта, но физической культуры и спорта в целом. Эффективность работы такой системы, по мнению участников, представляется возможным добиться посредством активного взаимодействия с органами территориального общественного самоуправления и при поддержке органов местного самоуправления.

Учитывая вышеизложенное, по итогам прошедшего мероприятия Общественная палата Российской Федерации рекомендует:

Правительству Российской Федерации рассмотреть возможность дополнения федерального проекта «Спорт – норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография», новым показателем – создание и развитие всероссийского социально-спортивного дворового движения.

Министерству обороны Российской Федерации рассмотреть возможность разработки совместно с общественными объединениями, общественными движениями, чья деятельность направлена на развитие дворового спорта, плана проведения спортивных турниров по месту жительства

в населённых пунктах Российской Федерации в честь защитников Отечества в целях патриотического развития граждан.

Министерству внутренних дел Российской Федерации рассмотреть возможность организации социально-спортивных мероприятий на базе исправительных учреждений, детских комнат полиции для вовлечения несовершеннолетних в занятие дворовыми видами спорта и популяризации здорового образа жизни в целях их социализации и воспитания.

Министерству здравоохранения Российской Федерации рассмотреть возможность популяризации здорового образа жизни и профилактики заболеваний в рамках проведения мероприятий, посвященных дворовым видам спорта.

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность привлечения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, собственников индивидуальных жилых строений, участников садовых некоммерческих товариществ, дачных некоммерческих товариществ и иных заинтересованных лиц к обеспечению проведения спортивных соревнований по дворовым видам спорта на придомовой территории.

Министерству науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством спорта Российской Федерации рассмотреть возможность включения в учебные программы профильных факультетов высших учебных заведений методических рекомендаций по проведению спортивно-массовых соревнований по месту жительства, а также спортивной инструкторской работы.

Министерству просвещения Российской Федерации рассмотреть возможность разработки и реализации мероприятий, направленных на популяризацию опыта развития дворового спортивного движения на базе общеобразовательных школ, включая сельские местности.

Министерству спорта Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Создания межведомственной группы по формированию и развитию всероссийского социально-спортивного дворового движения на территории Российской Федерации.
2. Внесения изменений в закон № 329-ФЗ в части введения понятий «социальный спорт», «общественный, дворовой инструктор по спорту».
3. Оказания содействия по созданию дворовых лиг по видам спорта во взаимодействии с общероссийскими федерациями по видам спорта.
4. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 года № 540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)», предусматривающих включение в комплекс ГТО соревнований дворовых лиг по некоторым видам спорта.

Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации

Рассмотреть возможность:

1. Разработки комплексного плана информационного сопровождения развития всероссийского социально-спортивного дворового движения в 2022 году.
2. Создания специализированных средств массовой информации по вопросам освещения развития социально-спортивного дворового движения на базе сайта dvorsport.ru.

Министерству культуры Российской Федерации рассмотреть возможность разработки и реализации мероприятий по популяризации всероссийского социально-спортивного движения при участии учреждений культуры.

Федеральному агентству по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству рассмотреть возможность взаимодействия российских общественных объединений, общественных движений, деятельность которых направлена на развитие дворовых видов спорта, на международном уровне с соотечественниками, проживающими за рубежом, а также в странах Содружества Независимых Государств, с целью популяризации российских дворовых видов спорта.

Высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации)

Рассмотреть возможность:

1. Оказания содействия в создании региональных отделений организаций, деятельность которых направлена на развитие дворовых видов спорта, и их широком взаимодействии с органами территориального общественного самоуправления.
2. Создания региональных штабов всероссийского социально-спортивного движения в субъектах Российской Федерации.
3. Разработки программ развития социально-спортивного дворового движения в субъектах Российской Федерации.
4. Направления в адрес экспертного и научного сообщества, общественных организаций, волонтеров и добровольцев соответствующего профиля рекомендаций о принятии участия в обсуждении действующих методик организации и развития социально-спортивного дворового движения, а также

популяризации опыта проведения и организации спортивно-массовых занятий и соревнований по месту жительства.

5. Направления в адрес руководителей органов местного самоуправления рекомендаций о привлечении к сотрудничеству активистов в вопросах развития дворового спорта на местах, поддержке создания и развития всероссийского спортивного дворового движения на местном уровне, а также поддержке органов территориального общественного самоуправления в развитии дворового спорта на местах, в том числе путем выделения субсидий на примере успешного опыта субъектов Российской Федерации.

Общественным палатам субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность оказания поддержки общественных объединений, общественных движений, деятельность которых направлена на популяризацию дворовых видов спорта, в развитии всероссийского спортивного дворового движения.